



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Θεσσαλονίκη, 25-5-2023
Αρ. Πρωτ : 76514

Ταχ.Δ/ση : Τ.Οικονομίδα & Καθ.Ρωσσίδη 11
Ταχ.Θυρίδα : 54008
Τηλέφωνο : 2313309118, -440
e-mail : dd@damt.gov.gov

ΘΕΜΑ: Εξέταση προσφυγής των κ.κ. Βούγια Σπυρίδωνος και Κουράκη Ανδρέα κατά της αριθ.149/13-03-2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου (ΔΣ) του Δήμου Θεσσαλονίκης με την οποία «Εγκρίνει κατά πλειοψηφία την έκδοση άδειας κοπής εκατό δέκα πέντε (115) δένδρων είδους *Ulmus hollandica* (φτελιά ή καραγάτσι) που φύονται σε πεζοδρόμια εκατέρωθεν της οδού Ι. Τσιμισκή, από τη διασταύρωση με την οδό Κατούνη του Δήμου Θεσσαλονίκης, με τη διαδικασία έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας και την άμεση αντικατάστασή τους με δένδρα είδους *Celtis australis* ηλικίας 12 ετών».

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1.Τις διατάξεις:

- α)** των άρθρων 1 περ.19Α11, 225, 238, 280 Ι και 283 παρ. 1 και 4 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87Α'), όπως ισχύει σήμερα μετά τη δημοσίευση των Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133Α'/19-7-2018) και Ν. 4873/2021 (ΦΕΚ 248Α'/16.12.2021), **β)** των άρθρων 8 και 24 του Π.Δ. 142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης» (ΦΕΚ 235Α'), **γ)** των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α/2015), **δ)** της αριθ. 14138/15-5-2017 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ. Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2017 (ΑΔΑ: ΩΩ09465ΧΘ7-ΗΜΞ) για το διορισμό συντονιστή σε συνδυασμό με την αριθ.πρωτ. 34012/25.5.2022 (ΦΕΚ 435/Υ.Ο.Δ.Δ./26.5.2022) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών για την ανανέωση της θητείας του Συντονιστή της Α.Δ.Μ.Θ., **ε)** του άρθρου 64 του Ν. 4954/2022 (ΦΕΚ 136Α' περί προσθήκης του άρθρου 6Β στον Ν. 3852/2010 και δη την παρ. 4 αυτού, **στ)** της αριθ.263518/22-12-2022 απόφασης του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (ΑΔΑ: 6ΚΖΖΟΡ1Υ-ΙΧΑ) με θέμα: “Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων “Με εντολή Γραμματέα” στους προϊσταμένους μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.
2. της αριθ. 11 Εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών (αριθ.πρωτ.7666/07-02-2007) με θέμα: “Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ”.
3. Τα άρθρα 29, 37, 42, 43, 46, 47 του ν. 4495/2017 (ΦΕΚ Α 167/3.11.2017) Έλεγχος και προστασία του Δομημένου Περιβάλλοντος και άλλες διατάξεις.
4. Η Υπουργική Απόφαση (ΥΑ) του Υπουργού Περιβάλλοντος με αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΑΟΚΑ/43266/1174 (ΦΕΚ Β' 1843/13.05.2020) Εργασίες για τις οποίες απαιτείται Έγκριση Εργασιών Δόμησης Μικρής

Κλίμακας (ΕΕΔΜΚ) και απαιτούμενα δικαιολογητικά για την χορήγησή της» σε αντικατάσταση της 69701/4461/12-10-2018 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Διαδικασία έγκρισης και απαιτούμενα δικαιολογητικά για εργασίες για τις οποίες απαιτείται Έγκριση Εργασιών Δόμησης Μικρής Κλίμακας (ΕΕΔΜΚ) καθώς και συμπλήρωση της εργασίας α. και τροποποίηση της εργασίας κη. της παρ. 2 του άρθρου 29 του ν. 4495/2017» (ΦΕΚ Β' 4520).

5. Η ΥΑ του Υπουργού Περιβάλλοντος με αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΑΟΚΑ/47319/1946 (ΦΕΚ Β' 2090/20.05.2021) Τροποποίηση της υπό στοιχεία ΥΠΕΝ/ΥΠΠΓ/48123/6983 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Διαδικασίες ηλεκτρονικής υποβολής, ελέγχου και έκδοσης των διοικητικών πράξεων του άρθρου 29 του ν. 4495/2017 και καθορισμός ηλεκτρονικών υπηρεσιών σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 33 του ν. 4495/2017» (Β' 3136/2018).

6. Την αριθ.πρωτ.48083/31-3-2023 προσφυγή των κ.κ. Βούγια Σπυρίδωνος και Κουράκη Ανδρέα (δια του πληρεξουσίου δικηγόρου τους, κ. Μήττα Μιχαήλ) κατά της αριθ.149/13-03-2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Θεσσαλονίκης με την οποία το ΔΣ: «Εγκρίνει κατά πλειοψηφία την έκδοση άδειας κοπής εκατό δέκα πέντε (115) δένδρων είδους *Ulmus hollandica* (φτελιά ή καραγάτσι) που φύονται σε πεζοδρόμια εκατέρωθεν της οδού Ι. Τσιμισκή, από τη διασταύρωση με την οδό Κατούνη του Δήμου Θεσσαλονίκης, με τη διαδικασία έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας και την άμεση αντικατάστασή τους με δένδρα είδους *Celtis australis* ηλικίας 12 ετών».

7. Το αριθ.πρωτ. αριθ.πρωτ. 60910/27-4-2023 συμπληρωματικό αίτημα των προσφευγόντων, δια του πληρεξουσίου δικηγόρου τους, κ. Μήττα, περί αναστολής εκτέλεσης της προσβαλλόμενης απόφασης.

8. Την αριθ.149/2023 προσβαλλόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΔΣ) του Δήμου Θεσσαλονίκης, (ΑΔΑ:9Λ9ΤΩΡ5-Χ23) (συνεδρίαση της 13-3-2023 με ημερομηνία ανάρτησης 16-3-2023) με την οποία το ΔΣ: «Εγκρίνει κατά πλειοψηφία την έκδοση άδειας κοπής εκατό δέκα πέντε (115) δένδρων είδους *Ulmus hollandica* (φτελιά ή καραγάτσι) που φύονται σε πεζοδρόμια εκατέρωθεν της οδού Ι. Τσιμισκή, από τη διασταύρωση με την οδό Κατούνη του Δήμου Θεσσαλονίκης, με τη διαδικασία έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας και την άμεση αντικατάστασή τους με δένδρα είδους *Celtis australis* ηλικίας 12 ετών».

9. Με το υπ' αρ.55963/18-4-2023 έγγραφο της υπηρεσίας μας ζητήθηκαν από το Δήμο στοιχεία για την εξέταση της παραπάνω προσφυγής, τα οποία διαβιβάστηκαν με τα: 1) αριθ.πρωτ. 96717/26-4-2023 έγγραφο της Διεύθυνσης Διαχείρισης Πρασίνου & Περ/ντος (Τμήμα Συντήρησης Δυτικού Τομέα) (το οποίο έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου στην υπηρεσία μας **60231/27-4-2023**) και 2) το αριθ.πρωτ. 96717/27-4-2023 έγγραφο (Ορθή Επανάληψη) της Διεύθυνσης Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων (Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης Δημοτικού Συμβουλίου) (το οποίο έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου στην υπηρεσία μας **60968/27-4-2023**). Περαιτέρω, περιήλθε και το αριθ.πρωτ. 114075/10-5-2023 έγγραφο του Δήμου (Τμήμα Συντήρησης Πρασίνου Δυτικού Τομέα) με το οποίο ενημερώνουν για το πρόγραμμα εκτέλεσης εργασιών επί της οδού Ι.Τσιμισκή από 09/05/2023 και ολοκλήρωση στις 23/06/2023.

10. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

11. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 227 του ανωτέρω νόμου, όπως ισχύει σήμερα, ορίζεται ότι: “1.α. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών. 2. Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την παρέλευση άπρακτης της ειδικής προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης

του ενδιαφερομένου. 5.Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί".

12. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 238 παρ. 1 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 131 του Ν.4555/2018 και ισχύει σήμερα, σε συνδυασμό με τη διάταξη του άρθρου 64 παρ. 4 του Ν. 4954/2022 (ΦΕΚ 136Α') προβλέπεται ότι μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, και ήδη από τον Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

13. Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 24 του Π.Δ. 142/2010, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. η εποπτεία του Κράτους επί των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του ν.3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης. Περαιτέρω σύμφωνα με την αριθ.οικ.48036/16-4-2021 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (ΑΔΑ: ΨΑΘΡΟΡ1Υ-ΘΨΘ) με θέμα: «Κατανομή αρμοδιοτήτων στα Τμήματα Προσωπικού και Διαφάνειας της Διεύθυνσης Διοίκησης Α.Δ.Μ.Θ. και ανάθεση καθηκόντων στους υπαλλήλους αυτών» η άσκηση του ελέγχου νομιμότητας των αποφάσεων των Ο.Τ.Α. και του πειθαρχικού ελέγχου των αιρετών Ο.Τ.Α. ασκείται ήδη από 16-4-2021 από το Τμήμα Διαφάνειας της Διεύθυνσης Διοίκησης της Α.Δ.Μ.Θ.

14. Στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας κατά τα άρθρα 225 και 227 του Ν. 3852/2010 υπόκεινται **οι εκτελεστές διοικητικές πράξεις των μονομελών και συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ**, οι οποίες επιφέρουν αυτοτελώς έννομα αποτελέσματα.

15. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 2 IV, παρ.7 της αριθ.263518/22-12-2022 απόφασης του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης (ΑΔΑ: 6ΚΖΖΟΡ1Υ-ΙΧΑ) με θέμα: "Ανάθεση άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων "Με εντολή Γραμματέα" στους προϊσταμένους μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, τις ακυρωτικές αποφάσεις και αποφάσεις επί προσφυγών για το Ν. Θεσσαλονίκης στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας αποφάσεων κατά τα αρ. 225, 226 & 227 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87^Α στον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας μεταβιβάζεται το δικαίωμα να υπογράφει «Με εντολή Γραμματέα» τις ακυρωτικές αποφάσεις και αποφάσεις επί προσφυγών για τον νομό Θεσσαλονίκης.

16. Η υπό κρίση προσφυγή, κατατεθείσα στις **31-03-2023**, κατά τη διάταξη του άρθρου 227 παρ. 1.α και 2 του Ν.3852/210, ασκείται εμπρόθεσμα, καθώς ως ημερομηνία γνώσης της προσβαλλόμενης λογίζεται η **16-3-2023**, ημερομηνία ανάρτησης αυτής στη διαύγεια.

Σχετικά επισημαίνουμε ότι η υπό κρίση προσφυγή εξετάζεται αρμοδίως καθ' ύλη και κατά χρόνο, και συγκεκριμένα εντός της προθεσμίας των δύο (2) μηνών από την υποβολή αυτής (31-05-2023 σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 227 του Ν. 3852/2010, όπως ισχύει σήμερα.

17. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 29 παρ. 2 περ. ζ του Ν. 4495/2017 προβλέπεται ότι: «2. Έγκριση εργασιών δόμησης μικρής κλίμακας απαιτείται για τις εξής εργασίες: (...) ζ) κοπή δένδρων μέσα σε εγκεκριμένα ρυμοτομικά σχέδια ή σε Ζ.Ο.Ε., καθώς και σε οικισμούς προϋφιστάμενους του ν.δ. 17.7.1923 (Α 223) και οικισμούς οριοθετημένους με το από 24. 5.1985 π.δ.. Ειδικά, για την κοπή δένδρων σε κοινόχρηστο χώρο πόλης ή οικισμού, Έγκριση Εργασιών Μικρής Κλίμακας χορηγείται ύστερα από αίτηση, η οποία συνοδεύεται από Τεχνική Έκθεση του αρμόδιου γεωτεχνικού επιστήμονα και της αρμόδιας υπηρεσίας του οικείου δήμου και σχετική απόφαση του αρμόδιου οργάνου του δήμου, με την επιφύλαξη των διατάξεων της δασικής νομοθεσίας».

18. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 37 του Ν.4495/2017 περί έκδοσης Έγκρισης Εργασιών Δόμησης Μικρής Κλίμακας (ΕΕΔΜΚ) προβλέπεται ότι: «1. Οι αιτήσεις για την έγκριση εργασιών δόμησης μικρής κλίμακας υποβάλλονται ηλεκτρονικά με ευθύνη του υποβάλλοντος μηχανικού και η έγκριση

εκδίδεται αυτόματα, αμέσως μετά την ηλεκτρονική υποβολή των απαιτούμενων δικαιολογητικών, μελετών και στοιχείων. **2. Το έντυπο της έγκρισης με το σχετικό αριθμό δημοσιεύεται αμελλητί στο διαδίκτυο και επιτρέπεται η έναρξη των οικοδομικών εργασιών».**

19. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 42 του Ν. 4495/2017 παρ. 3 εδαφ. γ' περί ισχύος, αναθεώρησης και ενημέρωσης οικοδομικών αδειών και προεγκρίσεων και εγκρίσεων μικρής κλίμακας και γνωστοποίησης πρόσθετων εργασιών, προβλέπεται ότι: «Οι εγκρίσεις εργασιών δόμησης μικρής κλίμακας ισχύουν ένα (1) έτος από την έκδοσή τους, με δυνατότητα αναθεώρησης του χρόνου ισχύος τους κατά ένα (1) έτος». Ακολουθώντας, σύμφωνα με το άρθρο 43 του ίδιου νόμου προβλέπεται ότι 3. Με την έκδοση της οικοδομικής άδειας ή την έκδοση έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας από το ηλεκτρονικό σύστημα και τη λήψη αριθμού αδειάς ενημερώνεται ηλεκτρονικά: α) η οικεία Επιθεώρηση Εργασίας για το σχέδιο και το φάκελο ασφάλειας και υγείας του έργου, όπου απαιτείται, β) το οικείο Αστυνομικό Τμήμα, γ) η Διεύθυνση Περιβάλλοντος του οικείου ΟΤΑ.». Σχετικά στο άρθρο 46 που ακολουθεί και υπό τον τίτλο: «Πόρισμα Ελέγχου των Ελεγκτών Δόμησης» προβλέπεται η διαδικασία ελέγχου των οικοδομικών αδειών που πραγματοποιείται από τους Ελεγκτές Δόμησης και τα πορίσματα αυτών, κατά των οποίων προβλέπεται υποβολή ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον της αρμόδιας Υ.ΔΟΜ. και διαβίβαση αυτής από την τελευταία στον ΣΥ.ΠΟ.Θ.Α., χωρίς να γίνεται περαιτέρω διακριτή και ξεχωριστή αναφορά στην προσβολή των Εγκρίσεων Εργασιών Δόμησης Μικρής Κλίμακας των Υ.ΔΟΜ. (Υπηρεσιών Δόμησης).

20. Επειδή σύμφωνα με την ΥΑ με αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΑΟΚΑ/43266/1174 (ΦΕΚ Β' 1843/13.05.2020) προβλέπεται ότι: ζ) Για τις περιπτώσεις της περ. ζ της παρ. 2 του άρθρου 29 του ν. 4495/2017, κατατίθενται επιπρόσθετα των γενικών δικαιολογητικών του άρθρου 3 της παρούσας:- Για την κοπή δένδρων σε κοινόχρηστο χώρο πόλης ή οικισμού: αα) Αίτηση της αρμόδιας υπηρεσίας. ββ) Αιτιολογημένη Τεχνική Έκθεση του αρμόδιου γεωπόνου, δασολόγου, ή αρμόδιου γεωτεχνικού επιστήμονα στην οποία περιγράφονται οι λόγοι για την κοπή δέντρων και ότι αυτά δεν προστατεύονται από τις διατάξεις για την προστασία των δασών και των δασικών γενικά εκτάσεων ή από διατάξεις της αρχαιολογικής νομοθεσίας ή της νομοθεσίας για τις προστατευόμενες περιοχές ή άλλης συναφούς νομοθεσίας. γγ) Αντίγραφο τοπογραφικού διαγράμματος ή απόσπασμα ρυμοτομικού ή άλλο διάγραμμα, στο οποίο θα σημειώνεται η θέση των δέντρων που θα κοπούν και τυχόν μελλοντικές θέσεις φύτευσης δέντρων, δδ) απόφαση του αρμόδιου οργάνου του οικείου Δήμου.

21. Επειδή σύμφωνα με στο Άρθρο 3 της ΥΑ με αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΑΟΚΑ/47319/1946 (ΦΕΚ 2090/20-5-2021) σχετικά με τη Διαδικασία έκδοσης έγκρισης εργασιών δόμησης μικρής κλίμακας προβλέπεται ότι: 1. Κατά την ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης έγκρισης δόμησης εργασιών μικρής κλίμακας, ο Διαχειριστής της αίτησης εισάγει στο σύστημα: α) Αίτηση έκδοσης έγκρισης εργασιών δόμησης μικρής κλίμακας, β) υπεύθυνη δήλωση του κυρίου του έργου ή του έχοντος το νόμιμο δικαίωμα για την ανάθεση της διαχείρισης της αίτησης στον Διαχειριστή αίτησης και στους αρμόδιους μηχανικούς για την εκπόνηση των απαιτούμενων μελετών και επιβλέψεων, γ) τα στοιχεία του ακινήτου και τα γεωχωρικά δεδομένα για τον εντοπισμό του ακινήτου, δ) τα στοιχεία του κυρίου του έργου ή του έχοντος το νόμιμο δικαίωμα, ε) τα δικαιολογητικά του άρθρου 41, στ) τα ειδικά δικαιολογητικά που καθορίζονται στην εκάστοτε υπουργική απόφαση για κάθε εργασία, ζ) υπεύθυνη δήλωση του μηχανικού ότι έχουν ληφθεί υπόψη όλοι οι ειδικοί κανονισμοί και ότι τηρούνται οι προϋποθέσεις της παρ. 2 του άρθρου 41 του ν. 4495/2017 και επιλέγεται: αα. η αρμόδια Υπηρεσία για την έκδοση της Έγκρισης Εργασιών Δόμησης Μικρής κλίμακας, ββ. η οικοδομική άδεια του κτιρίου, στο οποίο αναφέρονται οι οικοδομικές εργασίες εφόσον υπάρχει. 2. Μετά την εισαγωγή όλων των απαραίτητων στοιχείων και την αποδοχή του δικαιώματος για χρήση, στατιστική επεξεργασία και κοινοποίηση του περιεχομένου των δικαιολογητικών και στοιχείων που υποβάλλει -με την επιφύλαξη της προστασίας των προσωπικών δεδομένων, της πνευματικής ιδιοκτησίας και των εμπορικά ευαίσθητων πληροφοριών-, το αίτημα υποβάλλεται ηλεκτρονικά στην αρμόδια υπηρεσία και λαμβάνει αριθμό πρωτοκόλλου. Από τη λήψη αριθμού πρωτοκόλλου, ο Διαχειριστής της Αίτησης δεν έχει πλέον δικαίωμα επεξεργασίας των στοιχείων της αίτησης. Το σύστημα εκδίδει αυτόματα την έγκριση εργασιών δόμησης μικρής κλίμακας λαμβάνοντας μοναδικό αριθμό από το πληροφοριακό σύστημα και η έγκριση αναρτάται στο Πρόγραμμα

ΔΙΑΥΓΕΙΑ και μεταφέρεται στον καθορισμένο από το ΥΠΕΝ διαδικτυακό τόπο, στον οποίο παρέχεται ελεύθερη πρόσβαση στους πολίτες στο έντυπο αυτής.

Αναφέρεται δηλαδή η διαδικασία και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την έκδοση ηλεκτρονικά Έγκρισης Εργασιών Δόμησης Μικρής Κλίμακας (ΕΕΔΜΚ). Στην ίδια απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος περιγράφεται παρακάτω η διαδικασία γνωστοποίησης εκτέλεσης πρόσθετων εργασιών (άρθρο 4), η διαδικασία αναθεώρησης οικοδομικών αδειών (άρθρο 5) και αδειών δόμησης (άρθρο 5^α) και άλλα.

22. Στην προκειμένη περίπτωση με την προσβαλλόμενη αριθ.149/2023 απόφαση του ΔΣ του Δήμου Θεσσαλονίκης αποφασίστηκε κατά πλειοψηφία η έκδοση άδειας κοπής εκατόν δέκα πέντε (115) δένδρων... που φύονται σε πεζοδρόμια της οδού Ι.Τσιμισκή, από τη διασταύρωση με την οδό Αγγελάκη έως τη διασταύρωση με την οδό Κατούνη... με τη διαδικασία έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας...». Η εν λόγω απόφαση ελήφθη μετά από αριθ.πρωτ.37525/9-2-2023 σχετική εισήγηση της Διεύθυνσης Διαχείρισης Πρασίνου & Περιβάλλοντος και ακολούθησε αυτής η αριθ.30/20-02-2023 απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής (ΕΠΖ).

Τόσο η προσβαλλόμενη απόφαση του ΔΣ του Δήμου, όσο και η απόφαση της ΕΠΖ περιλαμβάνουν στο εισηγητικό τους μέρος την παραπάνω εισήγηση της αρμόδιας Διεύθυνσης Διαχείρισης Πρασίνου του Δήμου, η οποία επικαλείται τις διατάξεις των ΥΑ του Υπουργού Περιβάλλοντος (βλ. παραπάνω παρ. 4 και 5 της παρούσας). Στην εν λόγω εισήγηση μάλιστα γίνεται ρητή αναφορά στο ότι: (...) «Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. ΥΠΕΝ.ΔΑΟΚΑ/43266/1174/20 Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, για την κοπή των δένδρων σε κοινόχρηστους χώρους, απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου και η έκδοση άδειας με τη διαδικασία της έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας μέσω του Συστήματος Έκδοσης Οικοδομικών Αδειών «e-Άδειες» του Τ.Ε.Ε.».

Ακολούθως, μετά την παραπάνω διαδικασία εκδόθηκε η Α/Α Πράξης 657254/12-04-2023 Έγκριση Εργασιών Δόμησης Μικρής Κλίμακας μέσω της παραπάνω ηλεκτρονικής πλατφόρμας από την Υ.ΔΟΜ Δήμου Θεσσαλονίκης με ισχύ από 12-04-2023 έως 12-04-2024. Η ως άνω Έγκριση αναφέρει ως στοιχεία του έργου: την «ΚΟΠΗ 24 ΔΕΝΤΡΩΝ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΔΟΥ ΤΣΙΜΙΣΚΗ (ΑΠΟ ΑΓΓΕΛΑΚΗ ΕΩΣ ΠΑΥΛΟΥ ΜΕΛΑ)» (από αριθ.101 έως 138 της οδού Τσιμισκή) με αριθμό ΚΑΕΚ 19044ΕΚ25002,-1001..αριθμό αίτησης 943353 και Διαχειριστή της αίτησης την ΦΡΑΓΚΙΔΟΥ ΖΑΦΕΙΡΩ (Α.Μ. ΤΕΕ:67658), ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΑΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ[1994]. Στις ΠΡΟΣΘΕΤΕΣ ΕΠΙΛΟΓΕΣ της έγκρισης γίνεται αναφορά σε «Κοπή δέντρων (α. σε κοινόχρηστο χώρο πόλης ή οικισμού) και γίνεται επίκληση των διατάξεων του τμήματος Β', κεφαλαίου πρώτου του Ν. 4495/17 ΦΕΚ 167Α_3.11.2017 «Έλεγχος και προστασία του Δομημένου Περιβάλλοντος και άλλες διατάξεις»

23. Επειδή με την υπό κρίση προσφυγή προσβάλλεται η αριθ.149/2023 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Θεσσαλονίκης και ως λόγοι ακύρωσης αυτής προβάλλονται οι εξής λόγοι: 1) η σημαντική απομείωση των δένδρων στην οδό Τσιμισκή και επιδείνωση του περιβάλλοντος και της εν γένει ποιότητας ζωής στην πόλη, επικαλούμενη στην ουσία ελλιπή αιτιολογία της έκθεσης της εισηγητικής υπηρεσίας του Δήμου Θεσσαλονίκης και της απόφασης της ΕΠΖ για τη μη επιλογή άλλων λύσεων, και 2) την κακή σύνθεση της ΕΠΖ, ως εισηγητικού οργάνου, λόγω έκδοσης της αριθ.2377/2022 απόφασης του ΣΤΕ, θεωρώντας ως τελική εκτελεστή πράξη την αριθ.149/2023 προσβαλλόμενη απόφαση του ΔΣ του Δήμου και κρίνοντας την παρούσα ως σύνθετη διοικητική ενέργεια, που ολοκληρώνεται με την έκδοση της απόφασης ΔΣ του Δήμου μετά από εισήγηση της ΕΠΖ.

17. Επειδή ως προς την εξέταση των λόγων προσφυγής, θέτουμε τα ακόλουθα:

Ως προς τις προϋποθέσεις παραδεκτού της προσφυγής - Φύση της προσβαλλόμενης πράξης

17.1. Επειδή σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 225 του Ν. 3852/2010, όπως ισχύει σήμερα, στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας, υπόκεινται οι στο παραπάνω άρθρο περιοριστικά αναφερόμενες περιπτώσεις. Κατά την αληθή έννοια της διάταξης, οι αποφάσεις αυτές αφορούν σε εκτελεστές διοικητικές πράξεις και όχι σε πράξεις οι οποίες δεν οδηγούν από μόνες τους στην παραγωγή εννόμων αποτελεσμάτων και συνεπώς δεν είναι δυνατό να προσβληθούν με ειδική διοικητική προσφυγή του

άρθρου 227 του ίδιου νόμου. Οι διατάξεις μάλιστα των άρθρων 95 παρ. 1 στοιχείο α' του Συντάγματος και των άρθρων 25 και 30 του Ν. 2690/1999 αναφέρονται σε εκτελεστές πράξεις/αποφάσεις που δύναται να προσβληθούν για λόγους νομιμότητας. Τα παραπάνω επιβεβαιώνονται και από τη σχετική εγκύκλιο αριθ.11/2007 του Υπουργείου Εσωτερικών.

Ειδικότερα ένα από τα δύο βασικά χαρακτηριστικά της διοικητικής πράξης, που συνδέεται με την μονομερή θέσπιση κανόνα δικαίου μέσω αυτής, **είναι η εκτελεστότητά της, που σημαίνει ότι επιφέρει άμεση μεταβολή στον εξωτερικό νομικό κόσμο.** Με άλλα λόγια, η εφαρμογή της (δηλαδή η παραγωγή εννόμων συνεπειών) είναι υποχρεωτική τόσο για τη Διοίκηση όσο και για τον διοικούμενο ήδη από τη στιγμή της έκδοσής της, χωρίς να προϋποτίθεται η διαμεσολάβηση δικαστικής απόφασης ή άλλης διαδικασίας. Κατά μία άποψη η διοικητική πράξη είναι εξ ορισμού εκτελεστή με αποτέλεσμα ο έλεγχος της εκτελεστότητας μιας πράξης να ταυτίζεται με τον έλεγχο της φύσης της πράξης ως διοικητικής. **Δηλαδή, μια διοικητική πράξη είναι εκτελεστή επειδή επιδρά άμεσα στον εξωτερικό κόσμο (κυρίως στις σχέσεις Διοίκησης-διοικούμενου)** (Ευγενία Πρεβεδούρου, Η έννοια και τα χαρακτηριστικά της διοικητικής πράξης, prevedourou.gr)

Επειδή, όπως σαφώς ορίζεται στη διάταξη της παρ.1 του άρθρου 25 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, οι ειδικές διοικητικές προσφυγές ασκούνται κατά διοικητικών πράξεων. Σύμφωνα δε με το άρθρο 30 του Κώδικα, «*όπου στον Κώδικα αναφέρεται ο όρος «διοικητική πράξη» νοείται η «εκτελεστή διοικητική πράξη».* Κατά συνέπεια, με τις προσφυγές αυτές δεν μπορούν να προσβληθούν πράξεις που δεν έχουν εκτελεστό χαρακτήρα (ΣτΕ 147/2002, 1506/2001) ή δεν έχουν ακόμα τελειωθεί (λ.χ. δεν έχουν δημοσιευθεί, βλ. ΣτΕ 376/2009).

17.2. Επειδή από το σύνολο των αναφερομένων διατάξεων, από την αριθ.37525/9-2-2023 εισήγηση της αρμόδιας Διεύθυνσης του Δήμου Θεσσαλονίκης, η οποία αποτελεί μέρος της αιτιολογίας της προσβαλλόμενης απόφασης του ΔΣ και της αντίστοιχης απόφασης της ΕΠΖ, από το αριθ.πρωτ. 96717/26-04-2023 έγγραφο απάντησης της Διεύθυνσης Διαχείρισης Πρασίνου & Περιβάλλοντος του Δήμου Θεσσαλονίκης, προκύπτει ότι η προβλεπόμενη διαδικασία κοπής δένδρων με σκοπό την αντικατάσταση υπάγεται στη διαδικασία της έκδοσης Έγκρισης Εργασιών Δόμησης Μικρής Κλίμακας (ΕΕΔΜΚ) μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας του ΤΕΕ e-Άδειες.

Συγκεκριμένα, όπως προβλέπεται από το άρθρο 29 παρ.2 περ. ζ του Ν. 4495/2017 σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της ΥΑ 43266/1174/2020 του Υπουργού Περιβάλλοντος και την αριθ.47319/1946/2021 τροποποιητική αυτής (βλ. αναλυτικά παραπάνω) για να εκδοθεί ΕΕΔΜΚ, η οποία συνάγεται ως η τελική πράξη με βάση την οποία στην ουσία μπορεί να αρχίσει η εκτέλεση της αδειοδοτούμενης εργασίας (εν προκειμένω της κοπής των δένδρων), απαιτείται μεταξύ των λοιπών δικαιολογητικών η υποβολή της απόφασης του αρμόδιου οργάνου του Δήμου. Κατά συνέπεια η προσβαλλόμενη απόφαση του ΔΣ του Δήμου δεν μπορεί να θεωρηθεί ως η τελική πράξη, η οποία προσβάλλεται αυτοτελώς ως εκτελεστή πράξη, καθώς τελική εκτελεστή πράξη θεωρείται η ως άνω ΕΕΔΜΚ, η οποία με τη σειρά της, ως σύνθετη διοικητική ενέργεια, περιλαμβάνει και περικλείει και όλες τις προηγούμενες. Στο πλαίσιο αυτό οι προσφεύγοντες διατηρούν τη δυνατότητά τους να προσφύγουν κατά της εκτελεστής διοικητικής πράξης στα αρμόδια όργανα ή/και δικαστήρια.

Επομένως, η υπό κρίση προσφυγή με την οποία προσβάλλεται η αριθ.149/2023 απόφαση ΔΣ του Δήμου, ως προηγούμενη της τελικής ΕΕΔΜΚ πράξης για την έγκριση των εργασιών κοπής των δένδρων, απαραδέκτως προσβάλλεται, καθώς λανθασμένα εκλαμβάνεται από τους προσφεύγοντες ως η τελική πράξη. Κατά συνέπεια η υποβληθείσα προσφυγή απορρίπτεται ως απαράδεκτη, καθώς δεν στρέφεται κατά της τελικής εκτελεστής πράξης αρμοδίως.

Επειδή παρέλκει η εξέταση των λόγων ουσίας που προβάλλουν οι προσφεύγοντες κατά της προσβαλλόμενης απόφασης του ΔΣ του Δήμου, καθώς η προσφυγή απορρίπτεται για λόγο παραδεκτού.

18. Επειδή, ως προς το συμπληρωματικό αίτημα αναστολής εκτέλεσης που υποβάλλουν οι προσφεύγοντες με το αριθ.πρωτ.60910/27-4-2023 συμπληρωματικό έγγραφο, επισημαίνουμε ότι σύμφωνα με την εγκύκλιο 27 του Υπουργείου Εσωτερικών (με αριθμό πρωτοκόλλου 42203/13-08-2018, ΑΔΑ 6ΖΝ1465ΧΘ7-Δ51), κατά τη μεταβατική περίοδο (μέχρι την έναρξη της λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.) ο Συντονιστής (και ήδη ο Γραμματέας) της

Αποκεντρωμένης Διοίκησης δεν μπορεί να αναστείλει την εκτέλεση των προσβαλλόμενων πράξεων των Δήμων και Περιφερειών, καθώς στο πεδίο εφαρμογής των μεταβατικών διατάξεων του άρθρου 238 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε, δεν εμπίπτουν οι διατάξεις του άρθρου 228 του ίδιου ως άνω νόμου, όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 119 του Ν.4555/2018 (ΦΕΚ 133Α΄). Η εν λόγω αναρμοδιότητα του Γραμματέα προκύπτει από το συνδυασμό των παραπάνω διατάξεων ερμηνευομένων με βάση την παραπάνω ισχύουσα εγκύκλιο. Κατά συνέπεια το σχετικό αίτημα περί αναστολής της προσβαλλόμενης πράξης αναρμοδίως συνυποβάλλεται ενώπιον του Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.
Εν όψει των ανωτέρω

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε την προσφυγή των κ.κ. Βούγια Σπυρίδωνος και Κουράκη Ανδρέα κατά της αριθ.149/13-03-2023 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Θεσσαλονίκης με την οποία «*Εγκρίνει κατά πλειοψηφία την έκδοση άδειας κοπής εκατό δέκα πέντε (115) δένδρων είδους *Ulmus hollandica* (φτελιά ή καραγάτσι) που φύονται σε πεζοδρόμια εκατέρωθεν της οδού Ι. Τσιμισκή, από τη διασταύρωση με την οδό Κατούνη του Δήμου Θεσσαλονίκης, με τη διαδικασία έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας και την άμεση αντικατάστασή τους με δένδρα είδους *Celtis australis* ηλικίας 12 ετών*» και του συνυποβληθέντος αριθ.πρωτ.60910/27-4-2023 αιτήματος αναστολής εκτέλεσης της παραπάνω απόφασης για τους λόγους που αναλυτικά αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί, από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν.3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου ως άνω νόμου εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Δήμο Θεσσαλονίκης
(με ενυπόγραφη παραλαβή ή απόδειξη)
2. **Μήττας Μιχαήλ** (ως πληρεξούσιος δικηγόρος και για λογαριασμό των προσφευγόντων, mich.mittas@gmail.com)

**ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
Ο ΑΝ. ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ**

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΜΠΟΓΙΑΝΝΙΔΗΣ